



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2525

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות האוכלוסין וההגירה	התקבל בוועדת הפטור 08.12.2022	תאריך דיון 18.12.2022
---------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות תחזוקת תת מערכת פלשתינאים	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 31.10.2022	מספר פנייה 8000827162
--	------------------------------------	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
אריאל פרץ
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

לשנה בתוספת שנה אופציה כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד והצגת התקדמות בפיתוח מערכת "איתן".

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	סגן ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תים נטקום בע"מ		511489429		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	01.01.2023	31.12.2023	31.12.2023	16,517,300	16,517,300	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות הערות: זכות ברירה (אופציה)

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	01.01.2024	31.12.2026	31.12.2024	53,285,968	17,119,236	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך עם חברת תים נטקום בע"מ (להלן – **החברה**) לטובת תחזוקת תת מערכת פלשתינאים.
2. הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים בישראל.
3. הרשות התקשרה עם החברה מכוח זכייתה במכרז פומבי בשנת 1998 לטובת הקמת מערכת ממוחשבת לאגף מדור התשלומים.
4. מערכת המידע הייעודית מתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול "עובדים זרים" ומודול "עובדים פלשתינאים".
5. הסכם ההתקשרות עם החברה נחתם לתקופה של חמש שנים עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות, קרי עד לשנת 2008 בעלות כוללת של 57,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
6. מעת לעת ועדת הפטור אישרה הרחבות והארכות התקשרות עד שנת 2018 בהיקף של 67,000,000 ש"ח.
7. בשנת 2018 ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עם הפרדה בכל הנוגע ל"מודול זרים" ו"מודול פלשתינאים" באופן הבא:
 - 7.1. מודול זרים – התקשרות המשך לתקופה שמיום 11.02.2018 ועד ליום 31.12.2020 בהיקף של 3,910,385 ש"ח כולל מע"מ.
 - 7.2. מודול פלשתינאים – התקשרות המשך לתקופה שמיום 11.02.2018 ועד ליום 31.12.2019 בהיקף של 18,556,942 ש"ח.
8. ביום 08.12.2019 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך למודול פלשתינאים מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020 בתוספת שנתיים של אופציה עד ליום 31.12.2022 בהיקף של 33,617,922 ש"ח. (לכל התקופה כולל אופציה).
9. ביום 13.12.2020 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך למודול זרים מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2021 ועד ליום 31.12.2021 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 8,726,688 ש"ח. (לכל התקופה כולל אופציה).
10. במהלך תקופה זו אושר על ידי ועדת הפטור פעמיים הרחבות התקשרות: 1. עבור הפקת תלושי שכר לעובדים זרים. 2. החלפת ציוד תקשורת ושרתים בהיקף של 264,186 ש"ח.
11. מערכת "איתן" היא מערכת חדשה לביצוע מרשם אוכלוסין, המחליפה את מערכת "אביב". בעת האפיון המקורי, מודל פלשתינאים לא תוכנן לעבור למערכת "איתן", אך כעת הכוונה היא כן להעביר את מודל פלשתינאים למערכת "איתן". לפיכך, לא ניתן להעריך כעת בוודאות אם מודל פלשתינאים יכלל במערכת "איתן".
12. בשנה האחרונה, לאחר תהליך ארוך בנושא, הוחלט כי מערכת "איתן" תעבור לפיתוח עצמי על ידי אגף טד"מ ברשות ולצורך כך האגף מגייס נותני שירותים.
13. אגף טד"מ פועל בשני אופנים נוספים על מנת להפחית את התלות בחברה:
 - 13.1. העברת רכיבי התשתית לרכיבי תשתית סטנדרטיים, שיאפשרו אי תלות בחברה.
 - 13.2. בחינה של שימוש במכרז דיגיטל טק על מנת לקצר זמנים, ללא צורך עתידי באפיון השירותים.
14. בשנת 2021 התקבלה החלטת ממשלה מספר 189 ובשנת 2022 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1328. בעקבות החלטות ממשלה אלו ישנה עלייה במכסת ההיתרים לכניסת עובדים פלשתינאים לישראל. הרשות צופה עלייה שנתית של כ-5% במספר ההיתרים ומבקשת את הגדלת ההתקשרות בהתאם.
15. התשלום לחברה מחולק לשני רכיבים, תשלום בסכום קבוע בעבור תחזוקה ותשלום בהתאם למספר התלוישים המופק בפועל.
16. בנוסף, הרשות מבקשת להטמיע הליך טכנולוגי חדש, שיאפשר שליחה של תלושי השכר בקובץ PDF. כיום התלוישים מופקים ונעטפים בחברה חיצונית ומועברים לסניפי הרשות ברחבי הארץ, בהליך הדורש כוח אדם רב, בהתקשרות בהיקף של 400,000 ש"ח מול דואר ישראל. הטמעת ההליך הטכנולוגי נושא בחובו עלות שנתית (לצורך רכישת רישיונות) של 360,000 ש"ח כולל מע"מ, כלומר, מהווה חיסכון שנתי של 40,000 ש"ח ומאפשרת על ויתור ההתקשרות בפטור מול דואר ישראל. ההטעמה תהווה שיפור **מהותי** לשירות שמקבלים המעסיקים מהרשות ובנוסף תאפשר להם גישה למערכת ממחשבת שתאפשר שליפה של החשבונות.
17. כמו כן, הרשות מבקשת לאשר הרחבת התקשרות בסך של 1,000,000 ש"ח, במטרה לבצע עדכונים טכנולוגיים, הנדרשים לאור השינוי הארגוני שעוברת הרשות. העדכון הטכנולוגי יאפשר שיפור מהותי בשירות שמקבלים העובדים הזרים והמעסיקים מהרשות. לפני הגשת הבקשה, הרשות ביצעה בדיקה להיתכנות אספקת השירות על ידי ספק אחר ולא מצאה היתכנות לכך.
18. גב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי, בחוות דעתה מיום 08.12.2022 ממליצה לאשר את בקשת הרשות.
19. מר אביתר פרץ, מנהל חדשנות וטכנולוגיות באגף החשב הכללי טען כי על המשרד לקלוט את תחזוקת המערכת לצוותי נותני שירותים קבועים במשרד או לצאת למכרז חדש לתחזוקה. יחד עם זאת, לאור העובדה שהמשרד עוסק כעת באתגר ענק של קליטת מערכת איתן לפיתוח עצמי, ממליץ לאשר את התקשרות המשך על מנת אפשר למשרד להתמקד באיתן ולהמשיך

במצב קיים עם מערכת פלשתיניים נשוא פניה זו.
20. מר אריה פודרוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את ההתקשרות לשנתיים בשל חוסר הוודאות בדבר המשך ההתקשרות. בסוף שנת 2024, בעת קיומו של אופק ודאי יותר בדבר המשך ההתקשרות, ניתן יהיה, במידת הצורך, להגיש בקשה להרחבה נוספת.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006967 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.